



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI
PRETVORBE I PRIVATIZACIJE

RADIO KARLOVAC, KARLOVAC

Zagreb, travanj 2004.

SADRŽAJ

strana

1.	ZAKONSKA REGULATIVA	2
2.	OSNOVNI PODACI O JAVNOM PODUZEĆU	2
2.1.	Podaci o javnom poduzeću	2
2.2.	Statusne i druge promjene	3
3.	REVIZIJA POSTUPKA PRETVORBE	3
3.1.	Odluka o pretvorbi	3
3.1.1.	Program pretvorbe	6
3.1.2.	Razvojni program	7
3.1.3.	Izvještaj Službe društvenog knjigovodstva Hrvatske	7
3.1.4.	Elaborat o procjeni vrijednosti Poduzeća	7
3.2.	Potvrda o suglasnosti na pretvorbu	9
3.3.	Provedba programa pretvorbe	9
3.4.	Upis u sudski registar	9
4.	VLASNIČKA STRUKTURA U VRIJEME OBAVLJANJA REVIZIJE I POSLOVANJE DRUŠTVA	10
4.1.	Podaci o poslovanju prema temeljnim financijskim izvještajima	10
5.	OCJENA PROVEDBE POSTUPAKA PRETVORBE I PRIVATIZACIJE	12
5.1.	Ocjena postupka pretvorbe	12
5.2.	Ocjena postupaka privatizacije	13
6.	OČITOVANJE ZAKONSKOG PREDSTAVNIKA PRAVNE OSOBE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Klasa: 041-03/01-01/335

Urbroj: 613-01-02-04-13

Zagreb, 16. travnja 2004.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI PRETVORBE I PRIVATIZACIJE
JAVNOG PODUZEĆA RADIO KARLOVAC, KARLOVAC

Na temelju odredbi Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst) i Zakona o reviziji pretvorbe i privatizacije (Narodne novine 44/01 i 143/02), obavljena je revizija pretvorbe i privatizacije javnog poduzeća Radio Karlovac, Karlovac.

Revizija je obavljena u razdoblju od 15. prosinca 2003. do 16. travnja 2004.

Postupak revizije proveden je u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija - INTOSAI (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

1. ZAKONSKA REGULATIVA

Postupak pretvorbe i privatizacije reguliraju:

- Zakon o pretvorbi društvenih poduzeća (Narodne novine 19/91, 45/92, 83/92, 16/93, 94/93, 2/94, 9/95),
- Zakon o trgovačkim društvima (Narodne novine 111/93, 34/99, 121/99),
- Zakon o privatizaciji (Narodne novine 21/96, 71/97 i 73/00),
- Zakon o Agenciji Republike Hrvatske za restrukturiranje i razvoj (Narodne novine 18/90, 47/90, 52/90, 19/91, 29/91),
- Zakon o Hrvatskom fondu za razvoj (Narodne novine 18/90, 42/90, 19/91, 29/91),
- Zakon o Hrvatskom fondu za privatizaciju (Narodne novine 84/92, 70/93, 76/93, 19/94, 52/94, 87/96),
- Zakon o računovodstvu (Narodne novine 53/91),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 34/91),
- Zakon o telekomunikacijama (Narodne novine 53/94, 76/99, 128/99, 68/01, 109/01 i 122/03),
- Zakon o poduzećima (Narodne novine 53/91),
- Upute za provedbu članka 11. Zakona o pretvorbi društvenih poduzeća (Narodne novine 26/91), te drugi zakoni i propisi.

2. OSNOVNI PODACI O JAVNOM PODUZEĆU

2.1. Podaci o javnom poduzeću

Javno poduzeće Radio Karlovac s potpunom odgovornošću, Karlovac, Mihovilićeva ulica 2 (dalje u tekstu: Poduzeće) upisano je 24. listopada 1990. u registar Okružnog privrednog suda u Karlovcu rješenjem broj Fi-844/1990-2. Poduzeće je od 1962. poslovalo u okviru radne organizacije informativne djelatnosti Karlovački tjednik i radio Karlovac, Karlovac. Na temelju odluke Skupštine općine Karlovac od 20. rujna 1990., spomenuta radna organizacija, kao organizacija od posebnog društvenog interesa, podijeljena je na dva javna poduzeća: javno poduzeće Karlovački tjednik s p.o., Karlovac i javno poduzeće Radio Karlovac s p.o., Karlovac. Poduzeće je organizirano kao javno poduzeće u skladu s odredbom članka 196.b Zakona o poduzećima, odredbama članka 51. i 55. Zakona o javnom informiranju te odredbe članka 213. Statuta općine Karlovac.

Djelatnost Poduzeća je priprema, emitiranje i prijenos radio - difuznih emisija o aktualnim političkim, društvenim, gospodarskim i drugim događanjima na području općine Karlovac, pripremanje, emitiranje i prijenos obrazovnih, zabavnih, glazbenih i drugih radio programa kulturnog karaktera te pružanje usluga radio - difuznog objavljivanja ekonomsko propagandnih, čestitarskih i drugih sadržaja za potrebe poduzeća, drugih organizacija i zajednica, državnih organa, društveno - političkih organizacija, udruženja građana i građana.

U financijskim izvještajima sastavljenim za 1991., Poduzeće je iskazalo sljedeće podatke: u bilanci uspjeha iskazani su ukupni prihodi u iznosu 8.115.000.- HRD, ukupni rashodi 7.768.000.- HRD te dobit u iznosu 347.000.- HRD. U bilanci stanja sastavljenoj na dan 31. prosinca 1991. iskazana je vrijednost imovine u iznosu 8.840.000.- HRD ili 160.727,- DEM po tečaju 55 din za 1,- DEM. Obveze su iznosile 1.937.000.- HRD ili 35.218,- DEM, a društveni kapital 6.903.000.- HRD ili 125.509,- DEM.

Poduzeće je na dan 31. prosinca 1991. imalo 14 zaposlenika. Osoba ovlaštena za zastupanje Poduzeća bio je Mladen Mujić.

2.2. Statusne i druge promjene

Rješenjem Trgovačkog suda u Karlovcu broj Fi-2141/1994 od 12. siječnja 1995. upisano je organiziranje dioničkog društva pod nazivom Radio i televizija Karlovac d.d., Karlovac, a rješenjem Trgovačkog suda u Karlovcu broj 2141/94-31 od 30. rujna 1996. brisan je upis organiziranja Poduzeća u dioničko društvo.

Rješenjem Trgovačkog suda u Karlovcu broj Tt-96/440-2 od 12. prosinca 1996. upisano je preoblikovanje Poduzeća u društvo s ograničenom odgovornošću pod nazivom Hrvatski radio i televizija Karlovac d.o.o., Karlovac (dalje u tekstu: Društvo), usklađenje općih akata s odredbama Zakona o trgovačkim društvima, promjena osnivača i sjedišta Društva.

Rješenjem Trgovačkog suda u Karlovcu broj Tt-99/39-2 od 25. siječnja 1999. upisana je promjena naziva Društva u Hrvatski radio Karlovac d.o.o., Karlovac.

3. REVIZIJA POSTUPKA PRETVORBE

3.1. Odluka o pretvorbi

Savjet Poduzeća je 1. lipnja 1992. donio odluku o pristupanju pretvorbi prema Zakonu o pretvorbi društvenih poduzeća. Predsjednik savjeta bio je Berislav Vidmar.

Poduzeće je imenovalo komisiju za izradu dokumentacije o pretvorbi u sastavu: Josip Grdina, predsjednik te članovi Ivica Sertić, Vlado Dražić i Milorad Božić. Poduzeće je, prije donošenja navedene odluke o pretvorbi, primilo dopis Ministarstva informiranja od 7. svibnja 1992. koji je upućen svim lokalnim radio postajama i listovima, a u vezi je s obavljanjem pretvorbe u poduzećima koja obavljaju informativnu djelatnost. Prema navedenom dopisu, bivše radne organizacije od posebnog društvenog interesa koje su odlukom skupštine općine organizirane kao javna poduzeća podliježu propisima o pretvorbi društvenih poduzeća pod uvjetom da najmanje 51,0% prihoda ostvaruju na tržištu.

Upravni odbor Poduzeća je 27. rujna 1993. odložio donošenje odluke o pretvorbi do pribavljanja očitovanja poglavarstva Grada Karlovca, o modelu pretvorbe. Iz dokumentacije nije vidljivo očitovanje Grada Karlovca o modelu pretvorbe Poduzeća niti nova odluka upravnog odbora. Ministarstvo kulture i prosvjete je 25. listopada 1993. Udruzi Hrvatskih javnih glasila uputilo dopis u kojemu je navedeno da je odredbom članka 196.b Zakona o poduzećima omogućeno bivšim društveno političkim zajednicama (sada: jedinice lokalne uprave i samouprave), donošenje odluka na temelju koje su se radne organizacije od posebnog društvenog interesa organizirale kao javna poduzeća. Tako organizirana poduzeća više ne podliježu pretvorbi prema Zakonu o pretvorbi društvenih poduzeća jer imaju utvrđeni status, a uloženi kapital smatra se državnim vlasništvom. U veljači 1994. Županija Karlovačka i Poduzeće zatražili su službeno očitovanje Hrvatskog fonda za privatizaciju (dalje u tekstu:Fond) o obvezi provedbe pretvorbe Poduzeća po Zakonu o pretvorbi društvenih poduzeća. Iz dokumentacije nije vidljiva odluka Fonda o navedenom pitanju.

Upravni odbor Poduzeća je 25. studenoga 1994. donio odluku o preoblikovanju javnog poduzeća u dioničko društvo na temelju Zakona o trgovačkim društvima. Predviđeno je sukcesivno osnivanje objavom temeljnog kapitala od strane dotadašnjeg osnivača te upućivanjem javnog poziva za kupnju dionica. Temeljni kapital je procijenjen u iznosu 2.000.000,- DEM, a podijeljen je na 2 000 dionica nominalne vrijednosti 1.000,- DEM po dionici. Određeno je da će se zaposlenicima omogućiti otkup dionica prema Zakonu o pretvorbi uz ograničenje propisano odredbom članka 55. Zakona o telekomunikacijama prema kojemu pojedinačni imatelj dionica ili udjela može sudjelovati najviše do 25,0% udjela u temeljnom kapitalu društva koje traži koncesiju za emitiranje radijskog i televizijskog programa. Poglavarstvo Grada Karlovca je 27. prosinca 1994. donijelo zaključak kojim je podržalo sukcesivno osnivanje dioničkog društva. Trgovački sud u Karlovcu je rješenjem broj Fi-2141/1994 od 12. siječnja 1995. upisao promjenu organiziranja Poduzeća u dioničko društvo (dalje u tekstu: Društvo), a zaključkom broj Fi-2141/1994 od 12. siječnja 1995. pozvao je podnositelja prijave promjene organiziranja Poduzeća u dioničko društvo, da u roku osam dana dostavi statut društva, procjenu imovine koja predstavlja temeljni kapital te odluku osnivača kojom se daje suglasnost na statut i pretvorbu Poduzeća.

Trgovački sud nije u ostavljenom roku zaprimio tražene dokumente te je 26. siječnja 1995. donio rješenje o brisanju provedenog upisa organiziranja u dioničko društvo.

Visoki trgovački sud u Zagrebu je 7. ožujka 1995., povodom žalbe društva na navedeno rješenje, ukinuo rješenje Trgovačkog suda u Karlovcu te predmet vratio sudu prvog stupnja na ponovni postupak. Prvostupanjski sud je u ponovljenom postupku donio rješenje broj Fi-2141/94 od 5. lipnja 1995. kojim je obustavljen postupak brisanja upisa organiziranja dioničkog društva. Zajedničko javno pravobraniteljstvo općina u Karlovcu je 14. lipnja 1995. podnijelo Visokom trgovačkom sudu žalbu protiv navedenog rješenja suda od 5. lipnja 1995. Visoki trgovački sud je 16. siječnja 1996. odbio žalbu kao neosnovanu i potvrdio rješenje Trgovačkog suda u Karlovcu od 5. lipnja 1995.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske je Vrhovnom sudu Republike Hrvatske 2. svibnja 1996., podnijelo zahtjev za zaštitu zakonitosti protiv rješenja Visokog trgovačkog suda od 16. siječnja 1996. te rješenja Trgovačkog suda u Karlovcu od 12. siječnja i 5. lipnja 1995. kojima je ostao na snazi upis promjene organiziranja Poduzeća u dioničko društvo. Vrhovni sud Republike Hrvatske je 17. lipnja 1996. prihvatio zahtjev za zaštitu zakonitosti, ukinuo rješenje Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske od 16. siječnja 1996. te rješenja Trgovačkog suda u Karlovcu od 5. lipnja 1996. te predmet vratio na ponovni postupak. Trgovački sud u Karlovcu je u ponovljenom postupku donio rješenje broj Fi-2141-31 od 30. rujna 1996. kojim je brisao upis organiziranja Poduzeća u dioničko društvo te naložio Poduzeću da u najkraćem roku podnese prijavu registarskom sudu za upis organiziranja u jedan od zakonom propisanih oblika trgovačkih društava prema odluci nadležnih tijela osnivača. U statusnom pogledu Društvo je na dan 8. listopada 1996., kada je navedeno rješenje suda postalo pravomoćno, vraćeno u položaj javnog poduzeća s potpunom odgovornošću. Na Poduzeće se primjenjuju odredbe Zakona o poduzećima sve dok se ne pretvori u jedan od oblika trgovačkih društava propisanih Zakonom o trgovačkim društvima.

Osnivač Poduzeća bila je bivša općina Karlovac čiji su pravni sljednici postali Grad Karlovac, Županija Karlovačka te općine Krnjak, Skakavac i Draganić. Gradsko vijeće Grada Karlovca je 1. lipnja 1995. donijelo zaključak o prihvaćanju sporazuma s drugim pravnim sljednicima, o podjeli nekretnina, pokretnina, financijskih sredstava, prava i obveza bivše općine Karlovac. Odredbom članka 15. i 16. navedenoga sporazuma određeno je da Županija Karlovačka i Grad Karlovac sudjeluju s po 25,0% udjela u temeljnom kapitalu Društva nakon provedene pretvorbe. Odredbom članka 19. navedenoga sporazuma, propisano je da sporazum stupa na snagu nakon dobivanja suglasnosti Komisije Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima bivših općina. Sporazum je po dobivenoj suglasnosti spomenute komisije trebao biti objavljen u Glasniku Grada Karlovca. Pravni sljednici bivše općine Karlovac nisu, do dana upisa u sudski registar preoblikovanja Poduzeća u društvo s ograničenom odgovornošću u prosincu 1996., dobili suglasnost spomenute komisije te navedeni sporazum nije stupio na pravnu snagu.

Navedeno znači da su u odnosu na Poduzeće, svi pravni sljednici općine Karlovac postali suosnivači s jednakim pravom glasa te su ovlašteni zajednički donositi odluke iz nadležnosti osnivača, kao što je odluka o pretvorbi Poduzeća.

Umjesto odluke svih spomenutih pravnih sljednika kao suosnivača Poduzeća, Gradsko vijeće Grada Karlovca je 31. listopada 1996. donijelo odluku o usklađenju Poduzeća sa Zakonom o telekomunikacijama i Zakonom o trgovačkim društvima. Određeno je da Grad Karlovac zadržava 25,0% udjela u budućem kapitalu trgovačkog društva, a preostalih 75,0% prenosi bez naknade i to: Županiji Karlovačkoj 25,0% te po 10,0% pravnim osobama Vodovod i kanalizacija d.o.o., Zelenilo d.o.o., Čistoća d.o.o., Toplana d.o.o. i Mladost d.o.o., sve sa sjedištem u Karlovcu. Prema odredbi članka 2. navedene odluke, temeljni kapital je procijenjen na dan 31. prosinca 1995. u iznosu 1.143.300,00 kn.

Prema navedenoj odluci proizlazi da je Grad Karlovac postao jedini pravni sljednik bivše općine Karlovac, a iz dokumentacije nije vidljiv takav status. Predsjednik Gradskog vijeća Grada Karlovca koje je donijelo navedenu odluku bio je Berislav Mikšić, a osoba ovlaštena za njezinu provedbu, gradonačelnik Vlado Jelkovic. Grad Karlovac, Županija Karlovačka i pet spomenutih trgovačkih društava su 21. studenoga 1996., u svojstvu suosnivača zaključili društveni ugovor o usklađivanju Poduzeća s odredbama Zakona o trgovačkim društvima. Društveni ugovor je zaključen u obliku javnobilježničkog akta, a prema njegovim odredbama Poduzeće se pretvara u društvo s ograničenom odgovornošću s temeljnim kapitalom u iznosu 1.142.000,00 kn. Navedeni iznos predstavlja dio od 1.143.343,28 kn knjigovodstvenog iznosa trajnog kapitala Poduzeća iskazanog u bilanci sastavljenoj na dan 31. prosinca 1995. Članovi Društva su preuzeli temeljne uloge u iznosima koji odgovaraju postotnim udjelima izraženim u navedenoj odluci gradskog vijeća Grada Karlovca. Organi upravljanja Društvom su skupština, nadzorni odbor od pet članova i uprava s jednim članom. Trgovački sud u Karlovcu je donio rješenje broj Tt-96/440-2 od 13. prosinca 1996. kojim je istodobno obavljen upis preoblikovanja Poduzeća u društvo s ograničenom odgovornošću te upis članova Društva prema navedenom društvenom ugovoru.

Komisija Vlade Republike Hrvatske donijela je odluku Klasa: 940-01/95-01/30, Urbroj: 515-02-97-7 od 15. prosinca 1997. kojom je raspodijeljena imovina bivše općine Karlovac na pravne sljednike: Županiju Karlovačku, Grad Karlovac te općine Draganić i Krnjak. Općina Skakavac je u međuvremenu prestala postojati. Iz točke broj osam navedene odluke, vidljivo je da su se pravni sljednici bivše općine Karlovac dogovorili da Gradu Karlovcu u cijelosti pripadnu osnivačka prava u svim javnim poduzećima.

Zbog nepostojanja sporazuma o sukcesiji bivše općine Karlovac koja je bila osnivač Poduzeća, Grad Karlovac kao jedan od pet pravnih sljednika navedene bivše općine, nije bio ovlašten samostalno donositi odluke o preoblikovanju Poduzeća, a niti odluke o prijenosu udjela.

S obzirom na izneseno, pet trgovačkih društava nisu mogla steći status suosnivača Poduzeća jer oni nisu pravni sljednici bivše općine Karlovac.

Spomenuta trgovačka društva su mogla pravovaljano steći udjele u Društvu tek nakon obavljenog preoblikovanja od članova Društva, a to su mogli biti jedino pravni sljednici bivše općine Karlovac i to: Grad Karlovac, Županija Karlovačka te općine Krnjak, Draganić i Skakavac do 15. prosinca 1997. Od navedenoga datuma, kada je donesena pravovaljana odluka o raspodjeli imovine i obveza između pravnih sljednika bivše općine Karlovac, Grad Karlovac je ostao jedini pravni sljednik osnivača Poduzeća te je od toga datuma ovlašten donositi odluke iz nadležnosti osnivača.

Preoblikovanjem u jedno od oblika trgovačkog društva obavlja se usklađivanje s odredbama Zakona o trgovačkim društvima. Imatelji poslovnih udjela u društvu s ograničenom odgovornošću trebali su biti spomenuti grad, županija i tri općine.

Od ožujka 1996. u primjeni je Zakon o privatizaciji kojim je propisan postupak privatizacije dionica i udjela u trgovačkim društvima koje su u postupku pretvorbe stekli gradovi, županije i općine. Navedenim zakonom nisu predviđene iznimke od propisanog postupka za pojedina trgovačka društva, a nije donesen ni posebni propis kojim bi se drugačije pristupilo privatizaciji. Društvo obavlja djelatnost koja je poblizje regulirana odredbama Zakona o telekomunikacijama. Dužno je, prema navedenom propisu, od Ministarstva prometa, pomorstva i veza pribaviti koncesiju. Odredbom članka 55. navedenog zakona određeno je da trgovačka društva koja se natječu za dobivanje koncesije, moraju dostaviti dokaz da pojedinačni dioničar ili udjeličar nema više od 25,0% udjela u temeljnom kapitalu društva. Društva koja ne zadovoljavaju navedeni uvjet, a u vlasništvu su gradova, županija i općina, moraju provesti privatizaciju radi usklađenja s navedenom zakonskom odredbom. Zakon o telekomunikacijama ne propisuje postupak usklađenja vlasničke strukture koji je, u slučaju Društva, propisan spomenutim Zakonom o privatizaciji.

3.1.1. Program pretvorbe

Program pretvorbe sadrži opće podatke o Poduzeću, odabrani model pretvorbe te pojedinosti o načinu pretvorbe, pojedinosti o uvjetima stjecanja dionica i popustima propisanim odredbama Zakona o pretvorbi društvenih poduzeća te druge pojedinosti važne za postupak pretvorbe Poduzeća. Programom pretvorbe određena je pretvorba na način da se dionice u vrijednosti procjene zemljišta i poslovnog prostora u ulici Vranicanijeva broj 2 rezerviraju do razrješenja imovinskih odnosa, a od ostatka dionica, 50,0% predviđeno je prodati zaposlenima i ranije zaposlenima u Poduzeću, a 50,0% dionica uvećanih za neprodane dionice ponuđene zaposlenima, prenijeti Fondu.

Procijenjena vrijednost Poduzeća na dan 31. prosinca 1991. iznosila je 484.825,21 DEM.

Nominalna vrijednost jedne dionice iznosi 100,- DEM. Nije navedena vrijednost temeljnog kapitala i broj dionica koje se izdaju.

Prema programu, dionice s popustom prodaju se osobama iz članka 5. stavak 1. i 2. Zakona o pretvorbi društvenih poduzeća uz osnovni popust od 20,0% i dodatni popust od 1,0% za svaku navršenu godinu radnog staža.

3.1.2. Razvojni program

Poduzeće je koristilo savjetničke usluge poduzeća Agora d.o.o., Karlovac, koje je zajedno s predstavnicima Poduzeća sudjelovalo u izradi razvojnog programa. U razvojnom programu navedeno je da je Poduzeće radom od 24 sata dnevno postiglo maksimalni opseg rada. Razvoj je usmjeren na poboljšanje kvalitete stvaranja i reprodukcije programa. Planirano je izgraditi UKW odašiljač na brdu Martinšćak vrijednosti 672.980,- DEM, od sredstava prikupljenih prodajom dionica u drugoj emisiji.

Nije planirano povećanje broja zaposlenih, ali je predviđeno povećanje broja suradnika. Iz dokumentacije nije vidljiv ekonomsko financijski plan poslovanja s podacima o planiranim godišnjim приходima, rashodima i dobiti u razdoblju nakon pretvorbe.

3.1.3. Izvještaj Službe društvenog knjigovodstva Hrvatske

Služba društvenog knjigovodstva Hrvatske, podružnica Karlovac, u lipnju 1992. provela je postupak utvrđivanja zakonitosti i realnosti podataka iskazanih u financijskim izvještajima Poduzeća za 1991. Utvrđeno je da su financijski izvještaji izrađeni u skladu sa zakonskim propisima te da iskazani knjigovodstveni podaci mogu biti polazna osnova za procjenu vrijednosti Poduzeća.

3.1.4. Elaborat o procjeni vrijednosti Poduzeća

Poduzeće Agora d.o.o. iz Karlovca, izradilo je u razdoblju od prosinca 1992. do rujna 1993. elaborat o procjeni vrijednosti Poduzeća (dalje u tekstu: elaborat). Podloga za procjenu Poduzeća bili su financijski izvještaji sastavljeni na dan 31. prosinca 1991. Procjena je obavljena primjenom metode tržišne vrijednosti (statički pristup procjeni), odnosno ispravljene knjigovodstvene vrijednosti. Knjigovodstvena vrijednost Poduzeća na dan 31. prosinca 1991. iznosila je 6.984.000.- HRD ili 126.981,- DEM. Procijenjena vrijednost Poduzeća iznosila je 26.665.375.- HRD ili 484.825,- DEM prema tečaju 55.- HRD za 1,- DEM.

Poduzeće nije imalo pravo raspolaganja nad zemljištem i zgradama, a poslovne prostore u Karlovcu koristilo je na temelju ugovora o zakupu. Iz dokumentacije Poduzeća nije vidljivo kada je elaborat zajedno s drugom propisanom dokumentacijom dostavljen Fondu nakon što je Fond odredio 30. rujna 1993. kao konačni rok predaje navedene dokumentacije.

Pregled knjigovodstvene i procijenjene vrijednosti Poduzeća na dan 31. prosinca 1991. daje se u tablici broj 1.

Tablica broj 1

Knjigovodstvena i procijenjena vrijednost Poduzeća

u DEM

Redni broj	Opis	Knjigovodstvena vrijednost	Procijenjena vrijednost prema elaboratu	Razlike
1.	Zemljište	-	-	-
2.	Građevinski objekti	-	382.521,-	382.521,-
3.	Zalihe	-	-	-
4.	Potraživanja	12.091,-	-	- 12.091,-
5.	Druga imovina	148.636,-	102.304,-	- 55.972,-
I. Ukupno imovina (1-5)		160.727,-	484.825,-	324.098,-
6.	Obveze	15.564,-	-	- 15.564,-
7.	Druge odbitne stavke	18.182,-	-	- 18.182,-
II. Ukupno odbitne stavke (6+7)		33.746,-	-	- 33.746,-
Vrijednost Poduzeća (I.-II.)		126.981,-	484.825,-	357.844,-

- Procjena vrijednosti nekretnina

Procjena nekretnina u iznosu 382.521,- DEM obuhvaća dio vrijednosti poslovne zgrade u Karlovcu, Vranicanijeva 2 u iznosu 373.500,- DEM, te ulaganja na objektu Švarča u iznosu 9.021,- DEM. U poslovnim knjigama Poduzeća za 1991. nije bila iskazana poslovna zgrada u Vranicanijevoj 2. Navedena poslovna zgrada procijenjena je kao jedinstveni objekt u iznosu 1.856.862,- DEM, a prema elaboratu 20,11% idealnog dijela pripada Poduzeću. U elaboratu nije naveden izvadak iz zemljišnih knjiga iz kojega bi bilo vidljivo da je Poduzeće imalo pravo korištenja navedene nekretnine niti druga isprava o stjecanju. Iz dokumentacije je vidljivo da Poduzeće poslovni prostor na navedenoj adresi, koristi na temelju ugovora o zakupu sa Stambenim poduzećem Karlovac od 1973.

- Procjena vrijednosti opreme

Knjigovodstvena vrijednost opreme dan 31. prosinca 1991. utvrđena je u iznosu 104.532,- DEM ili 5.749.260,- HRD. Radna grupa Poduzeća u sastavu Ivica Sertić, Josip Grdina i Vlado Dražić, u 1992. procijenila je opremu u iznosu 91.587,- DEM ili 5.037.285,- HRD. Procijenjena vrijednost bila je 12.945,- DEM ili 711.975,- HRD manja od knjigovodstvene vrijednosti. Procjena je obavljena na temelju podataka iz popisa knjiga osnovnih sredstava sa stanjem na dan 31. prosinca 1991. te uvida u tehničko-tehnološko stanje opreme od strane procjenitelja.

Iz elaborata nije vidljivo na koju vrstu imovine se odnosi iznos od 9.021,- DEM koja nedostaje do ukupne procjene Poduzeća, a također nema podataka o procjeni obveza Poduzeća.

3.2. Potvrda o suglasnosti na pretvorbu

U arhivi Fonda nema evidentirane dokumentacije u vezi postupka pretvorbe Poduzeća. U dokumentaciji Poduzeća nalazi se dopis Agencije za restrukturiranje i razvoj od 22. srpnja 1992. prema kojemu je Poduzeću odobreno produženje roka za predaju dokumentacije o pretvorbi bez naznake datuma produženja te dopis Fonda od 6. rujna 1993. kojim je 30. rujna 1993. određen kao konačni rok predaje Fondu navedene dokumentacije. Iz dokumentacije je vidljivo da je Područni ured Fonda u Karlovcu 28. veljače 1994. proslijedio Fondu u Zagrebu, upit Poduzeća, Karlovačke županije te mišljenje Ministarstva kulture i prosvjete u vezi pretvorbe javnih poduzeća. Nema očitovanja Fonda u vezi navedenoga dopisa.

3.3. Provedba programa pretvorbe

Poduzeće je 1990., odlukom osnivača organizirano kao javno poduzeće u skladu s odredbom članka 196.b Zakona o poduzećima, odredbama članka 51. i 55. Zakona o javnom informiranju te odredbe članka 213. Statuta općine Karlovac. Prema odredbi članka 196.b spomenutog Zakona o poduzećima, bivše društveno političke zajednice (sada: jedinice lokalne i područne /regionalne/ samouprave) mogle su donijeti odluku na temelju koje su se radne organizacije od posebnog društvenog interesa mogle organizirati kao javna poduzeća. Spomenute zajednice sudjeluju u upravljanju u javnom poduzeću razmjerno uloženom kapitalu koji se smatra državnim vlasništvom. Organiziranjem javnog poduzeća prema navedenim propisima, obavljena je pretvorba iz društvenog u državno vlasništvo. Na temelju navedenoga, Zakon o pretvorbi društvenih poduzeća nije se odnosio na Poduzeće.

3.4. Upis u sudski registar

Rješenjem Trgovačkog suda u Karlovcu broj Tt-96/440-2 od 12. prosinca 1996. upisano je preoblikovanje Poduzeća u društvo s ograničenom odgovornošću. Upisani temeljni kapital Društva iznosio je 1.142.000,00 kn, a podijeljen je na sedam temeljnih uloga. Udjeličari Društva upisani u sudski registar te vrijednost njihovih temeljnih uloga navedeni su u tablici broj 2.

Tablica broj 2

Udjeličari Društva na dan 12. prosinca 1996.

Redni broj	Udjeličari	Vrijednost poslovnog uloga u kn	Udjel u %
1.	Grad Karlovac	285.500,00	25,0
2.	Županija Karlovačka	285.500,00	25,0
3.	Vodovod i kanalizacija d.o.o., Karlovac	114.200,00	10,0
4.	Toplana d.o.o., Karlovac	114.200,00	10,0
5.	Čistoća d.o.o., Karlovac	114.200,00	10,0
6.	Zelenilo d.o.o., Karlovac	114.200,00	10,0
7.	Mladost d.o.o., Karlovac	114.200,00	10,0
Ukupno		1.142.000,00	100,0

4. VLASNIČKA STRUKTURA U VRIJEME OBAVLJANJA REVIZIJE I POSLOVANJE DRUŠTVA

Od upisa Društva u sudski registar 12. prosinca 1996. do dana obavljanja revizije (veljača 2004.) nije bilo promjene udjeličara niti temeljnog kapitala Društva.

4.1. Podaci o poslovanju prema temeljnim financijskim izvještajima

Podaci o poslovanju u razdoblju od 1994. do 2002. daju se u tablici broj 3, na temelju podataka iz računa dobiti i gubitka te bilance.

Tablica broj 3

Osnovni podaci o poslovanju Društva u razdoblju od 1994. do 2002.

u kn

Redn i broj	Naziv	1994.	1995.	1996.	1997.	1998.	1999.	2000.	2001.	2002.
1.	Prihodi	1.484.917,00	1.761.053,00	2.149.781,00	2.050.391,00	1.470.065,00	1.565.644,00	1.824.668,00	1.401.023,00	1.585.359,00
2.	Rashodi	1.384.022,00	1.643.174,00	2.024.949,00	2.014.906,00	1.959.909,00	2.125.346,00	1.778.554,00	1.651.969,00	1.774.799,00
3.	Dobit ili gubitak	100.895,00	117.879,00	124.832,00	35.485,00	-489.844,00	-559.702,00	46.114,00	-250.946,00	-189.440,00
4.	Imovina	1.284.801,00	1.310.306,00	1.682.938,00	1.640.862,00	1.158.416,00	909.765,00	908.445,00	674.668,00	736.897,00
4.1.	Dugotrajna	846.392,00	784.430,00	1.135.540,00	929.754,00	684.101,00	623.649,00	424.979,00	312.078,00	267.960,00
4.2.	Kratkotrajna	438.409,00	525.876,00	547.398,00	711.108,00	474.315,00	286.116,00	483.466,00	362.590,00	301.277,00
4.3.	Gubitak iznad visine kapitala	-	-	-	-	-	-	-	-	167.660,00
5.	Izvori imovine	1.284.801,00	1.310.306,00	1.682.938,00	1.640.862,00	1.158.416,00	909.765,00	908.445,00	674.668,00	736.897,00
5.1.	Kapital i pričuve	1.049.998,00	1.143.343,00	1.242.337,00	1.276.157,00	786.313,00	226.611,00	272.725,00	21.779,00	0,00
5.1.1.	Upisani kapital	983.498,00	983.498,00	1.142.000,00	1.142.000,00	1.142.000,00	1.142.000,00	1.142.000,00	1.142.000,00	1.142.000,00
5.1.2.	Pričuve	90.189,00	189,00	1.343,00	1.343,00	1.343,00	1.343,00	1.343,00	1.343,00	1.343,00
5.1.3.	Zadržana dobit	66.311,00	159.656,00	98.994,00	132.814,00	-	-	-	-	-
5.1.4.	Preneseni gubitak	-	-	-	-	-357.030,00	-916.732,00	-870.618,00	-1.121.564,00	-1.143.343,00
5.2.	Kratkoročne obveze	144.803,00	166.963,00	440.601,00	364.705,00	372.103,00	683.154,00	635.720,00	652.889,00	736.897,00
6.	Broj zaposlenika	13	12	12	12	12	12	14	13	15

Revizijsko društvo Centar - Revizija d.o.o. iz Karlovca, u listopadu 1996. obavilo je uvid u financijska izvješća Poduzeća za 1995. te potvrdilo da neto knjigovodstvena vrijednost na dan 31. prosinca 1995. iznosi 1.143.343,28 kn. Izvješće revizora o visini neto knjigovodstvene vrijednosti dano je na zahtjev Poduzeća kao obvezni prilog prijave preoblikovanja poduzeća u društvo s ograničenom odgovornošću. Reviziju temeljnih financijskih izvještaja za 2001. obavilo je društvo za reviziju RKR d.o.o. iz Karlovca. Po obavljenoj reviziji, izraženo je negativno mišljenje jer financijski izvještaji ne prikazuju realno i objektivno financijsko stanje i rezultate poslovanja. U računu dobiti i gubitka nisu iskazani rashodi u iznosu 152.660,00 kn, a odnose se na naknade članova nadzornog odbora te naknade za ugovore o djelu vanjskih suradnika.

Prema podacima iz tablice broj 3, vidljivo je da u razdoblju od 1994. do 2002. Društvo nije uspješno poslovalo. Ostvarilo je dobit u pet poslovnih godina (od 1994. do 1997. te u 2000.) ukupno 425.205,00 kn, a iskazalo je gubitak u četiri poslovne godine (1998. i 1999. te 2001. i 2002.) u iznosu 1.489.932,00 kn. Ukupni preneseni gubici koncem 2002. iznosili su 1.143.343,00 kn. Imovina Društva koja je koncem 1994. iznosila 1.274.801,00 kn, financirana je vlastitim izvorima u iznosu 1.049.998,00 kn ili 81,7%, kratkoročnim obvezama u iznosu 144.803,00 kn ili 11,3%, a dugoročna rezerviranja za troškove iznosila su 90.000,00 kn ili 7,0%. Koncem 2002. imovina Društva iznosila je 569.237,00 kn, a obveze 736.897,00 kn te je iskazan gubitak iznad visine kapitala u iznosu 167.660,00 kn. Značajnije povećanje vrijednosti dugotrajne imovine iskazano je u 1996. Ulaganje u radijski studio iznosilo je 185.264,64 kn. Prema odluci direktora, u poslovne knjige Društva na dan 1. siječnja 1996. unesena je oprema televizijskog studija nabavne vrijednosti 769.956,31 kn. Navedena oprema nabavljena je u razdoblju od 1992. do 1994., a djelomično je financirana namjenskim sredstvima Grada Karlovca. Kratkoročne obveze iskazane koncem 2002. u iznosu 736.897,00 kn veće su za 5,1 puta od obveza koncem 1994. kada su iznosile 144.803,00 kn. Društvo je koncem 2002. imalo 15 stalno zaposlenih radnika.

5. OCJENA PROVEDBE POSTUPAKA PRETVORBE I PRIVATIZACIJE

Obavljena je revizija pretvorbe i privatizacije javnog poduzeća Radio Karlovac, Karlovac.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere je li pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih poduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Postupci revizije pretvorbe i privatizacije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija - INTOSAI.

5.1. Ocjena postupka pretvorbe

Postupak pretvorbe javnog poduzeća Radio Karlovac, Karlovac, obavljen je u skladu s odredbama Zakona o poduzećima.

Na temelju odluke Skupštine općine Karlovac od 20. rujna 1990., radna organizacija Karlovački tjednik i radio Karlovac, Karlovac, podijeljena je na dva javna poduzeća i to Karlovački tjednik s p.o., Karlovac i Radio Karlovac s p.o., Karlovac. Poduzeće Radio Karlovac s p.o. organizirano je kao javno poduzeće u skladu s odredbom članka 196.b Zakona o poduzećima, odredbama članka 51. i 55. Zakona o javnom informiranju te odredbama članka 213. Statuta općine Karlovac. Prema odredbi članka 196.b Zakona o poduzećima, bivše društveno političke zajednice (sada jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) mogle su donijeti odluku na temelju koje su se radne organizacije od posebnog društvenog interesa mogle organizirati kao javna poduzeća. Spomenute zajednice sudjeluju u upravljanju u javnom poduzeću razmjerno uloženom kapitalu koji se smatra državnim vlasništvom. Organiziranjem javnog poduzeća prema navedenim propisima, obavljena je pretvorba iz društvenog u državno vlasništvo. Na temelju navedenoga, odredbe Zakona o pretvorbi društvenih poduzeća nisu se odnosile na javno poduzeće Radio Karlovac.

5.2. Ocjena postupaka privatizacije

Postupci privatizacije nisu obavljani u skladu sa zakonskim propisima. Revizijom je utvrđeno:

- Nakon što je sudskom odlukom iz rujna 1996. poništen upis organiziranja dioničkog društva Hrvatski radio Karlovac d.d. iz siječnja 1995. te ponovo uspostavljeno javno poduzeće Radio Karlovac s p.o., poduzeće je trebalo obaviti preoblikovanje u jedan od oblika trgovačkih društava prema Zakonu o trgovačkim društvima. Osnivač Poduzeća bila je bivša općina Karlovac čiji su pravni sljednici postali Grad Karlovac, Županija Karlovačka te općine Krnjak, Skakavac i Draganić. Gradsko vijeće Grada Karlovca je 1. lipnja 1995. donijelo zaključak o prihvaćanju sporazuma s drugim pravnim sljednicima, o podjeli nekretnina, pokretnina, financijskih sredstava, prava i obveza bivše općine Karlovac. Odredbom članka 15. i 16. navedenoga sporazuma, određeno je da Županija Karlovačka i Grad Karlovac sudjeluju s po 25,0% udjela u temeljnom kapitalu Društva nakon provedene pretvorbe. Odredbom članka 19. navedenoga sporazuma, propisano je da sporazum stupa na snagu nakon dobivanja suglasnosti Komisije Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima bivših općina. Sporazum je po dobivenoj suglasnosti spomenute komisije trebao biti objavljen u Glasniku Grada Karlovca.

Pravni sljednici bivše općine Karlovac nisu, do dana upisa u sudski registar preoblikovanja Poduzeća u društvo s ograničenom odgovornošću u prosincu 1996., dobili suglasnost spomenute komisije te navedeni sporazum nije stupio na snagu. Navedeno znači da su u odnosu na Poduzeće, svi pravni sljednici općine Karlovac postali suosnivači s jednakim pravom glasa te su ovlašteni zajednički donositi odluke iz nadležnosti osnivača, kao što je odluka o preoblikovanju Poduzeća. Umjesto odluke svih spomenutih pravnih sljednika kao suosnivača Poduzeća, Gradsko vijeće Grada Karlovca je 31. listopada 1996. donijelo odluku o usklađenju Poduzeća sa Zakonom o telekomunikacijama i sa Zakonom o trgovačkim društvima. Određeno je da Grad Karlovac zadržava 25,0% udjela u budućem kapitalu trgovačkog društva, a preostalih 75,0% prenosi bez naknade i to: Županiji Karlovačkoj 25,0% te po 10,0% pravnim osobama Vodovod i kanalizacija d.o.o., Zelenilo d.o.o., Čistoća d.o.o., Toplana d.o.o. i Mladost d.o.o., sve sa sjedištem u Karlovcu. Prema odredbi članka 2. navedene odluke, temeljni kapital je procijenjen na dan 31. prosinca 1995. u iznosu 1.143.300,00 kn. Prema navedenoj odluci proizlazi da je Grad Karlovac postao jedini pravni sljednik bivše općine Karlovac, a iz dokumentacije nije vidljiv takav status.

Predsjednik Gradskog vijeća Grada Karlovca koje je donijelo navedenu odluku bio je Berislav Mikšić, a osoba ovlaštena za provedbu, gradonačelnik Vlado Jelkovic. Grad Karlovac, Županija Karlovačka i pet spomenutih trgovačkih društava su 21. studenoga 1996., u svojstvu suosnivača zaključili društveni ugovor o usklađivanju Poduzeća s odredbama Zakona o trgovačkim društvima. Društveni ugovor je zaključen u obliku javnobilježničkog akta, prema kojem se Poduzeće pretvara u društvo s ograničenom odgovornošću s temeljnim kapitalom u iznosu 1.142.000,00 kn. Navedeni iznos predstavlja dio od 1.143.343,28 kn knjigovodstvenog iznosa trajnog kapitala Poduzeća iskazanog u bilanci sastavljenoj na dan 31. prosinca 1995. Članovi Društva su preuzeli temeljne uloge u iznosima koji odgovaraju postotnim udjelima izraženim u navedenoj odluci gradskog vijeća Grada Karlovca. Organi upravljanja Društva su: skupština, nadzorni odbor od pet članova i uprava s jednim članom. Trgovački sud u Karlovcu je donio rješenje od 13. prosinca 1996. kojim je istodobno obavljen upis preoblikovanja Poduzeća u društvo s ograničenom odgovornošću te upis članova Društva prema navedenom društvenom ugovoru. Komisija Vlade Republike Hrvatske donijela je odluku 15. prosinca 1997. kojom je raspodijeljena imovina bivše općine Karlovac na pravne sljednike: Županiju Karlovačku, Grad Karlovac te općine Draganić i Krnjak. Općina Skakavac je u međuvremenu prestala postojati. Iz navedene odluke je vidljivo da su se pravni sljednici bivše općine Karlovac dogovorili da Gradu Karlovcu u cijelosti pripadnu osnivačka prava u svim javnim poduzećima. Zbog nepostojanja pravovaljanog sporazuma o sukcesiji bivše općine Karlovac koja je bila osnivač Poduzeća, Grad Karlovac kao jedan od pet pravnih sljednika navedene bivše općine, nije bio ovlašten u studenome 1996. samostalno donositi odluke o preoblikovanju Poduzeća, a niti odluke o prijenosu udjela.

S obzirom na izneseno, pet trgovačkih društava nisu mogla steći status suosnivača Poduzeća, jer nisu pravni sljednici bivše općine Karlovac.

Spomenuta trgovačka društva su mogla pravovaljano steći udjele u Društvu nakon obavljenog preoblikovanja od članova Društva, a to su do 15. prosinca 1997. mogli biti jedino pravni sljednici bivše općine Karlovac i to: Grad Karlovac, Županija Karlovačka te općine Krnjak, Draganić i Skakavac. Od navedenoga datuma, kada je donesena pravovaljana odluka o raspodjeli imovine i obveza između pravnih sljednika bivše općine Karlovac, Grad Karlovac je jedini pravni sljednik osnivača Poduzeća te je ovlašten donositi odluke iz nadležnosti osnivača.

Društvo je ostvarilo dobit od 1994. do 1997. i u 2000. u ukupnom iznosu 425.205,00 kn, a gubitak u 1998., 1999., 2001. i 2002. u iznosu 1.489.932,00 kn. Ukupni preneseni gubici koncem 2002. iznosili su 1.143.343,00 kn. Broj zaposlenika je povećan s 14 koncem 1991. na 15 zaposlenika koncem 2002.

S obzirom da je Društvo u razdoblju od 1998. do 2002. poslovalo s gubitkom, da je iskazalo gubitak iznad visine kapitala, te da je porasla zaduženost Društva, nisu ostvareni ciljevi utvrđeni odredbama članka 1. Zakona o privatizaciji.

6. OČITOVANJE ZAKONSKOG PREDSTAVNIKA PRAVNE OSOBE

Zakonski predstavnik pravne osobe nije se očitovao na Izvješće o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije javnog poduzeća Radio Karlovac, Karlovac od 19. ožujka 2004.

Prema odredbama članka 7. stavka 3. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst), zakonski predstavnik pravne osobe može staviti prigovor na ovo izvješće u roku 8 (osam) dana od dana njegova primitka.

O prigovoru odlučuje glavni državni revizor.

Prigovor se dostavlja Državnom uredu za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19.

Ovlašteni državni revizori:

Boris Kardum, dipl. oec.

Darija Tadić, dipl. oec.

Izvješće uručeno dana _____

Primitak
potvrđuje: _____

RADIO KARLOVAC, KARLOVAC

1. Savjet: Željko Gojšić - predsjednik, Josip Zaborski - zamjenik predsjednika; članovi: Anika Mamić, Marko Marić, Ivan Rapić, Edita Gojak i Antun Petrekanić

2. Nadzorni odbor:

Željko Šančić, predsjednik, od 21. studenoga 1996. do 30. studenoga 1998.,
član od 1. prosinca 1998. do 9. prosinca 2001.

Željko Gojšić, zamj. predsjednika od 21. studenoga 1996. do 28. studenoga 2001.

Marko Marić, član od 21. studenoga 1996. do 30. studenoga 1998.,
predsjednik od 1. prosinca 1998. do 9. prosinca 2001.

Dunja Devčić, od 21. studenoga 1996. do 30. studenoga 1998.

Zvonimir Pozderek, od 21. studenoga 1996. do 30. studenoga 1998.

Vesna Lemić, od 1. prosinca 1998. do 9. prosinca 2001.

Marinko Karlić, član od 1. prosinca 1998. do 28. studenoga 2001.,
zamjenik predsjednika od 29. studenoga do 9. prosinca 2001.

Đurđa Slavica, od 29. studenoga do 9. prosinca 2001.

Hrvojka Božić, od 29. studenoga do 9. prosinca 2001.

Nikola Vuljanić, predsjednik od 10. prosinca 2001.

Vitomir Majoli, zamjenik predsjednika od 10. prosinca 2001.

Davorin Belavić, od 10. prosinca 2001.

3. Direktor ili uprava:

Mladen Muić, od 24. listopada 1990. do 3. listopada 1996.,
od 15. svibnja 2000. do 2. travnja 2002.

Josip Grdina, od 4. listopada 1996. do 1. prosinca 1998.

Miljenko Kessler, od 2. prosinca 1998. do 28. veljače 2000.

Damir Valent, od 1. ožujka do 14. svibnja 2000.

Dragutin Pribanić, od 3. travnja 2002. do 10. srpnja 2003.

Milorad Božić, od 11. srpnja 2003.